

CONTROLEUR VAN DE WATERPRIJZEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-Beslissing-20220621_202)

Betreffende de aanvaarding van het tariefvoorstel van Hydria in het kader van een project voor hergebruik van afvalwater (Re-Use)

Opgesteld op basis van artikel 39/3 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

21 juni 2022

Inhoud

1	Wettelijke grondslag	3
2	Historiek van de procedure	3
3	Analyse van de vraag	4
3.1	Volledigheid van de ontvangen stukken.....	4
3.2	Controle van het voorgestelde tarief	5
4	Conclusies.....	6
5	Algemeen voorbehoud	6
6	Beroep	6
7	Bijlage (vertrouwelijk)	7

I Wettelijke grondslag

De artikelen 39/1, § 1, vierde lid en 39/3, § 2 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid (hierna de *kaderordonnantie water* of "KOW" genoemd) geven BRUGEL de bevoegdheid om de door de operatoren ingediende tariefvoorstellen goed te keuren.

Overeenkomstig de artikelen 39/1 en 39/2 van de *kaderordonnantie water* heeft BRUGEL tariefmethodologieën vastgesteld die de operatoren moeten gebruiken bij het opstellen van hun tariefvoorstel.

In artikel 39/3 §1 van de *kaderordonnantie water* is bepaald dat de operatoren hun tariefvoorstel opstellen met inachtneming van de tariefmethodologieën die werden opgesteld door BRUGEL en dat ze hun voorstel indienen in overeenstemming met de voorgeschreven indienings- en goedkeuringsprocedure voor tariefvoorstellen.

De in de huidige beslissing bedoelde activiteit inzake Re-use¹ is een rechtstreekse gereguleerde activiteit (cf. opdracht toegekend door de KOW² en overeenkomstig de rangschikking van de activiteiten van de tariefmethodologie). De tarieven voor deze activiteit moeten bijgevolg ook worden gevalideerd door BRUGEL.

De tariefmethodologie van 30 maart 2021 stelt geen bijzondere procedure vast voor de indiening van het tarief zoals bedoeld in de huidige beslissing. Bovendien schrijft artikel 39/3, § 3, 4^o van dezelfde ordonnantie een standaardprocedure voor, waarin onder meer het volgende is bepaald:

"BRUGEL vraagt het advies aan het Comité van Watergebruikers en aan de Economische en Sociale Raad³. Na ontvangst van deze adviezen en rekening houdend ermee, brengt BRUGEL de wateroperatoren, in een brief per drager tegen ontvangstbewijs, op de hoogte van haar goedkeuringsbesluit of ontwerpbesluit tot weigering van het betreffende tariefvoorstel met financieel plan."

Gelet op de specifieke aard van het in de huidige beslissing bedoelde tarief en de vertrouwelijke aard van sommige essentiële elementen van het dossier⁴ is de procedure betreffende de indiening van dit tarief gebaseerd op een akkoord tussen de diensten van Hydria en BRUGEL waarin de procedure van raadpleging van Brupartners en van het Comité van Watergebruikers als ongelegen wordt beschouwd.

2 Historiek van de procedure

De huidige beslissing is het resultaat van vele uitwisselingen met Hydria en van de verschillende technische en juridische onderhandelingen tussen Hydria en haar klant.

Samengevat:

- 5 mei 2021: ontvangst van een eerste versie van het contract tussen Hydria en haar klant alsook van een eerste voorstel tot vaststelling van de prijs;
- 28 september 2021: ontvangst van een gewijzigde versie van het contract en van een tariefvoorstel. De belangrijkste evolutie heeft betrekking op bijkomende investeringen met als doel een bijkomende omgekeerde osmose⁵ met een aangepast tarief te bewerkstelligen;
- 27 april 2022: ontvangst van het nieuwe contract⁶ en van het definitieve tariefvoorstel.

¹ Hergebruik van afvalwater.

² De aan Hydria toegewezen opdrachten van openbare dienstverlening zijn vastgesteld in artikel 17§1 van de KOW

³ Ondertussen Brupartners geworden.

⁴ Zie punt 3.1 van deze beslissing.

⁵ Dit mechanisme laat toe een betere en stabielere waterkwaliteit te bieden voor het bedrijfsproces van de klant.

⁶ Gewijzigde versie met een vaste jaarlijkse compensatie + een prijs per kubieke meter.

- 16 mei 2022: ontvangst van de door BRUGEL gevraagde bijkomende informatie (Excel-bestand met de berekening van de prijs, de laatste versie van het contract en een uittreksel van de notulen van de vergadering van de RvB van Hydria van 25 maart 2022).

Deze beslissing is uitsluitend gebaseerd op de laatste elementen die tot haar beschikking werden gesteld.

3 Analyse van de vraag

Zoals gezegd in de vraag van Hydria, bestaat het hergebruik van afvalwater, of Re-use, erin om het gezuiverd water dat de zuiveringsstations verlaat te gebruiken als industrieel water dat kan worden aangewend voor vele toepassingen door de private of openbare sector.

Talrijke activiteiten vereisen immers het gebruik van water van goede kwaliteit dat echter niet noodzakelijk drinkbaar moet zijn (schoonmaak van wegen, besproeien van sierplanten, industrieel wassen, afkoelen ...). Hergebruik van water vermindert zowel de directe kosten voor de gebruikers als de milieu- en hulpbronkosten die gepaard gaan met het onnodige gebruik van drink- of grondwater.

Dit project is dus een primeur in het Brussels Gewest en zal toelaten een evaluatie te maken van de mogelijkheden om deze activiteit uit te breiden tot andere potentiële klanten.

3.1 Volledigheid van de ontvangen stukken

Alle voor de analyse van de tariefvoorstellen noodzakelijke inlichtingen zijn door Hydria verstrekt en maken deel uit van het administratieve dossier. Het contract tussen Hydria en zijn klant werd ingediend bij BRUGEL, maar haar beslissing had uitsluitend betrekking op het deel van het contract dat handelt over de tarieven.

Brugel stelt vast dat het contract een vertrouwelijkheidsclausule bevat waarin meer bepaald de volgende informatie als vertrouwelijk wordt aangemerkt:

- het tussen de Partijen overeengekomen bedrag van de compensatie;
- alle technische informatie over de productie van hergebruikt water (Re-use) door Hydria;
- alle technische informatie over het gebruik van hergebruikt water (Re-use);

Het contract bepaalt ook dat: *"De Partijen overeenkomen dat ze deze vertrouwelijke informatie mogen doorgeven aan elke wetgevende, gerechtelijke of bestuurlijke overheid die daar uitdrukkelijk om verzoekt (met inbegrip van, maar niet beperkt tot: een parlements lid, een rechtbank, het Rekenhof, Brugel of Leefmilieu Brussel)."*

Artikel 30bis §2 van de Elektriciteitsordonnantie bepaalt dat de regulator tot opdracht heeft: *"het publiceren van haar adviezen, studies en beslissingen binnen een termijn van 21 dagen, behalve wat betreft de elementen voor dewelke vertrouwelijkheid vereist is"*.

Beslissing nr. 0210511-160 betreffende het huishoudelijk reglement van BRUGEL legt de regels vast in geval van de goedkeuring van documenten met vertrouwelijke informatie of documenten die zo zouden kunnen worden bestempeld.

Zo bepaalt artikel 14 § 1 dat: *"In het geval dat de Raad van Bestuur om vertrouwelijkheid wordt gevraagd in overeenstemming met artikel 15, § 4, hij de procedure [volgt] die in dat artikel wordt beschreven en hij een versie getiteld "niet vertrouwelijk" van het document [publiceert], waarin de passages met vertrouwelijke elementen worden weggelaten vanwege hun commercieel gevoelige karakter of hun persoonlijke karakter, zoals beoordeeld door BRUGEL"*.

Op basis hiervan heeft Brugel de huidige beslissing aan HYDRIA verstuurd met de vraag om te vermelden welke gegevens als vertrouwelijk moeten worden beschouwd, zoals voorzien in artikel 15 §4 van voornoemd reglement, voor publicatie hiervan op de website van Brugel:

"In het geval dat de betrokken persoon van mening is dat de informatie die de Raad van Bestuur wil publiceren vertrouwelijk van aard is, is deze persoon gehouden om binnen 14 dagen na ontvangst van het document, nauwkeurig en ondubbelzinnig in een schriftelijke verklaring aan te geven welke informatie als vertrouwelijk moet worden beschouwd. Bovendien moet deze verklaring de reden voor het vertrouwelijke karakter vermelden, evenals het eventuele nadeel of de eventuele schade die de betrokken persoon zou kunnen ondervinden indien deze vertrouwelijke informatie toch werd gepubliceerd".

HYDRIA heeft zijn wens om de bijlagen aan de huidige beslissing als vertrouwelijk te beschouwen expliciet gemotiveerd⁷. Brugel acht deze motivatie voldoende.

3.2 Controle van het voorgestelde tarief

BRUGEL heeft de door Hydria voorgestelde prijzen en bepaalde factureringsvoorwaarden onderzocht.

Deze analyse is gebaseerd op de prognoses die door Hydria zijn verstrekt om de verschillende door Hydria te verrichten investeringen, de kosten in verband met de exploitatie en het onderhoud van de installaties alsmede de verwachte productievolumes te dekken.

BRUGEL formuleert de volgende opmerkingen wat betreft de analyse:

- In geval van vroegtijdige beëindiging van het contract wegens zware fout behoudt BRUGEL zich het recht voor om bepaalde kosten verbonden aan deze activiteit te verwerpen in het kader van haar jaarlijkse controle ex post.
- De bedragen die door middel van de tarieven zoals bedoeld in deze beslissing worden gefinancierd, maken geen deel uit van het tariefvoorstel tot dekking van de periodieke tarieven van Hydria en zijn derhalve niet cumuleerbaar.
- Hoewel Hydria verzekert dat de impact van de energiekosten zeer beperkt is, vestigt BRUGEL de aandacht op de invoering van een strikt toezicht op de exploitatiekosten in verband met deze dienst (inclusief energie).

Gelet op het vernieuwend karakter van dit project en de mogelijkheid om het tarief tijdens de periode onder bepaalde voorwaarden te herzien, stemt BRUGEL in met het voorgestelde tarief.

⁷ Per e-mail op 2 augustus 2022

4 Conclusies

Gelet op het voorgaande heeft de raad van bestuur van BRUGEL op 21 juni 2022 beslist om het door Hydria ingediende tariefvoorstel betreffende de in het contract tussen Hydria en haar klant vastgestelde compensatie alsook de in het contract opgenomen indexeringsformule te aanvaarden.

Bovendien moet Hydria aan BRUGEL de volgende elementen bezorgen:

- een kopie van het contract dat werd gesloten tussen Hydria en haar klant;
- jaarlijks en ten laatste tegelijk met het model van verslag ex post zoals bedoeld in de tariefmethodologie, een nota met een beschrijving van de technisch-financiële opvolging van de activiteit "Re-use" en van de opvallendste feiten van het jaar met betrekking tot deze activiteit.

De in deze beslissing bedoelde tarieven zijn van toepassing vanaf de inwerkingtreding van het contract.

5 Algemeen voorbehoud

BRUGEL heeft deze beslissing goedgekeurd en heeft zich uitgesproken op basis van alle elementen waarover ze beschikte.

Zo bij latere controles zou blijken dat de verstrekte informatie verkeerd is (of dat elementen niet ter kennis zijn gebracht van BRUGEL als regulator), zou BRUGEL haar beslissing kunnen herzien.

BRUGEL behoudt zich het recht voor om nog verantwoordingselementen te onderzoeken en te vragen met betrekking tot het redelijke karakter van bepaalde elementen in verband met dit project in de loop van de volgende jaren.

Aan Hydria wordt gevraagd eventuele materiële fouten of informatie die ze als vertrouwelijk zou beschouwen en die deze beslissing eventueel bevat, binnen 15 dagen volgend op haar betekening mee te delen.

6 Beroep

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld bij het Marktenhof van Brussel, zetelend in kort geding, in overeenstemming met artikel 39/4 van de "kaderordonnantie water".

* *

*

7 Bijlage (vertrouwelijk)

Het contract tussen Hydria en haar klant alsook het Excel-bestand met de gedetailleerde berekening van de prijs, maken integraal deel uit van de beslissing.